

مبابدئ استرشادية في مجال مكافحة الإرهاب الإلكتروني

مقدمة

في إطار ما تشهده بلدان العالم المختلفة من أحداث إرهابية مؤسفة، يعتمد مرتكبوها بصفة رئيسية على استغلال تكنولوجيات المعلومات والاتصالات من أجل أغراض التخويف والإرهاب لتحقيق أهداف غير مشروعة؛ وفي إطار سعي العديد من دول العالم في الوقت الحاضر إلى صياغة مشروعات قوانين أو تعديل أخرى قائمة، وكذا إبرام اتفاقيات إقليمية ودولية فيما يتعلق بمكافحة الإرهاب الإلكتروني، تقدم مصر بمجموعة من المبادئ الاسترشادية المقترحة التي يمكن للدول العربية الاستناد إليها في صياغة ميثاق عربي لمكافحة الإرهاب الإلكتروني.

تستمد مجموعة المبادئ الاسترشادية المقترحة مرجعيتها من دراسة وتحليل الجهود الدولية المتمثلة في الإستراتيجيات الوطنية والأنشطة والاتفاقيات الإقليمية والدولية فيما يتعلق بمكافحة الإرهاب الإلكتروني، والتي تأتي على رأسها اتفاقية بودابست حول الجرائم السيبرانية، وهي إحدى أقدم الاتفاقيات وأشملها من حيث عدد الأعضاء من دول العالم المختلفة، ومن حيث تضمنها القواعد الموضوعية للجرائم، وإجراءات التحقيق، وأليات التعاون الدولي في هذا الشأن، فضلاً عن اهتمام العديد من دول العالم بهذه الاتفاقية في صياغة القوانين الوطنية والتشريعات الخاصة بالجرائم السيبرانية.

كما تستند مجموعة المبادئ الاسترشادية المقترحة إلى اتفاقية الاتحاد الأفريقي الخاصة بالأمن السيبراني لعام ٢٠١٤، والتقرير الخاص بفريق الخبراء الحكوميين، المشكل منذ عام ٢٠٠٩ بقرار من الجمعية العامة للأمم المتحدة، وللمعنى بالتطورات في ميدان المعلومات السلكية واللاسلكية في سياق الأمن الدولي، فضلاً عن الامتناع بإشارة إلى اتفاقية مكافحة الإرهاب الإلكتروني في بعض الدول المتميزة في هذا المجال مثل المملكة المتحدة وفرنسا وغيرها من دول الاتحاد الأوروبي.

أولاً: الإطار العام

ينطلق الإطار العام لمجموعة المبادئ الاسترشادية المقترحة من ضرورة الالتزام بضمان وجود توازن ملائم بين حماية المصالح الوطنية والقومية ومكافحة الإرباب الإلكتروني وبين احترام حقوق الإنسان الأساسية المنصوص عليها في الإعلان العالمي لحقوق الإنسان الذي نبنته الأمم المتحدة عام ١٩٤٨، والعهد الدولي للأمم المتحدة لعام ١٩٦٦ بشأن الحقوق المدنية والسياسية، والعادلات الدولية الأخرى واجبة التنفيذ بشأن حقوق الإنسان. كما يشمل الإطار العام إدراك المفاهيم الدولية ذات الصلة باستخدام تكنولوجيات المعلومات والاتصالات المستمدة من مبدأ سيادة الدول ومن ميثاق الأمم المتحدة، ومنها على سبيل المثال، لا الحصر، ما يلي:

❖ فيما يتعلق بحقوق الإنسان:

- التزام الدول، في سعيها لكفالة استخدام الأمن لتكنولوجيات المعلومات والاتصالات، بقرارىي لجنة حقوق الإنسان A/HRC/RES/26/13، (A/HRC/RES/20/8) (تعزيز وحماية حقوق الإنسان على الإنترنط والتمنع بها)، وقرارىي الجمعية العامة (١٦٧/٦٨). (الحق في الخصوصية في العصر الرقمي)، لضمان الاحترام الكامل لحقوق الإنسان، بما في ذلك الحق في حرية التعبير، وهو ما ينطوي على التزامات ومسؤوليات خاصة:
- حماية الدول لخصوصية الأفراد وبيانات الشركات بما يتماشى مع قوانينها الوطنية والتزاماتها الدولية:

❖ فيما يتعلق بسيادة الدول:

- السيطرة السيادية للدول على البنية التحتية لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات التي تقع داخل إقليمها أو تحت سيطرتها، بما يتفق مع القانون الدولي الماري، والحق في صياغة سياساتها بحرية فيما يتعلق بالأنشطة المنصلة بتكنولوجيا المعلومات والاتصالات داخل إقليمها:
- مراعاة الدول، في استخدام تكنولوجيات المعلومات والاتصالات، لمبادئ القانون الدولي المعترف بها دولياً، بما في ذلك سيادة الدول والمساواة في السيادة وعدم التدخل في الشؤون الداخلية للدول الأخرى، وتنطبق الالتزامات القائمة بموجب القانون الدولي على استخدام الدول لتكنولوجيات المعلومات والاتصالات:

- عدم استخدام الدول لجهات أخرى لارتكاب أفعال غير مشروعه دولياً بالوكالة عنها، أو السماح باستخدام جهات من غير الدول إقليمها لاستعمال تكنولوجيات المعلومات والاتصالات في ارتكاب أفعال غير مشروعه دولياً:
- اعتبار الاختراق المتمدد من جانب إحدى الدول للهاكل الأساسية لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات الواقعة في إقليم دولة أخرى أو في إطار ولابتها القضائية انتهاكاً للمسيادة، حتى وإن لم يصل إلى درجة استخدام القوة أو الهجوم المسلح.

❖ فيما يتعلق بالمسؤولية الدولية:

- تطبق بالكامل المبادئ التي تحكم المسؤولية الدولية للدول على بيئة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، بما في ذلك عدم معاهدة الدول بامتناع إقليمها لارتكاب أفعال غير مشروعة دولياً باستعمال تكنولوجيات المعلومات والاتصالات:
- عدم قيام الدولة بأنشطة إلكترونية الهدف منها إلحاق الضرر بالبنية التحتية الحيوية المعتمدة على تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في دولة أخرى أو إعاقة استخدام وتشغيل البنية التحتية الحيوية بأي شكل آخر، أو دعم هذه الأنشطة عن علم:

- اتخاذ الدول التدابير المناسبة لحماية البنية التحتية الحرجية والعبوية من التهديدات المتصلة بتكنولوجيا المعلومات والاتصالات وفقاً، في جملة أمور، لقرار الجمعية العامة (١٩٩١/٥٨) المعنون "إرساء ثقافة عالمية لأمن الفضاء
- العامسي وحماية البنية التحتية للمعلومات"، والالتزامات الدولية الأخرى ذات الصلة:

- العام (١٩٩١/٥٨) المعنون "إرساء ثقافة عالمية لأمن الفضاء" و"الالتزامات الدولية الأخرى ذات الصلة":
- منع الدول لانتشار الأدوات والتقنيات المنظرية عن دس خصائص خفية مضرة في تكنولوجيا المعلومات والاتصالات لأغراض كيدية:
 - دعم وتيسير الدول للتعاون فيما بين فرق الإلكترونوي، والهيئات المناسبة الأخرى وعدة الجهات وفرق الاستجابة لحوادث أمن المعلومات والاتصالات، وعدم دعم تلك الأنشطة عن مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات.
 - تبني للطوارئ الحاسوبية، وفرق الاستجابة لحوادث أمن الفضاء، طلاء الدول بأنشطة يراد بها منع الفرق الوطنية للتصدي للطوارئ والإلكتروني من التصدي لحوادث المتصلة بتكنولوجيا المعلومات وعدم استخدام الدولة لأي من هذه الفرق ل القيام بتصرفات كيدية في

❖ فيما يتعلق بالتعاون الدولي:

- تجنب الدول، تماشياً مع التزاماتها بموجب ميثاق الأمم المتحدة، القيام بأعمال تمثل تهديداً للسلام والأمن الدوليين، والتعاون في وضع وتطبيق تدابير لزيادة الاستقرار والأمن في استخدام تكنولوجيات المعلومات والاتصالات، ومنع الممارسات المتعارف على أنها ضارة في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات أو التي قد تشكل تهديداً للسلام والأمن الدوليين;
- اتباع الدول لأفضل سبل التعاون على تبادل المعلومات وتبادل المساعدة ومحاكمة المسؤولين عن استخدام تكنولوجيات المعلومات والاتصالات لأغراض إرهابية واجرامية، وتنفيذ تدابير تعاونية أخرى للتصدي لهذه التهديدات.
- استجابة الدولة لطلبات المساعدة المناسبة التي تقدمها دولة أخرى تكون هباكلاها الأساسية الحيوية معرضة لأعمال كيدية تستخدم فيها تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وفي التخفيف من آثار أنشطة استخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات لأغراض كيدية تستهدف البنية التحتية الحيوية لدولة أخرى انطلاقاً من إقليمها، مع مراعاة الميادة على النحو الواجب:

❖ فيما يتعلق بتسوية المنازعات:

- امتنال الدول، في استخدام تكنولوجيات المعلومات والاتصالات، لالتزاماتها بموجب ميثاق الأمم المتحدة فيما يتعلق بتسويه المنازعات بالوسائل المسلمة والامتناع عن التهديد باستعمال القوة أو استعمالها. وإذا ما قررت دولة ما ممارسة حقها الطبيعي في الدفاع عن النفس وفقاً للمادة 51 من ميثاق الأمم المتحدة، يبلغ مجلس الأمن فوراً بالتدابير المتخذة، ويجب أن تكون هذه التدابير ضرورة ومتناسبة، وفقاً للمبادئ القانونية الدولية التي تسترشد بها الدول في تصرفاتها، مثل الإنسانية والضرورة والتناسب والتمييز، وأن تنفذ بطريقة تتماشى مع مقاصد الأمم المتحدة:

ثانياً: المبادئ الإجرائية

- تتمثل المبادئ الإجرائية فيما ينبغي للدول اتخاذها من إجراءات وتدابير في سبيل مكافحة الإرهاب الإلكتروني والقضاء عليه، وتشمل هذه المبادئ ما يلي:

- للسلطات القضائية، في إطار تحقيقات قضائية، أن تلزم مزود خدمات الشبكة، بجمع وتسجيل وتقديم مضمون المعلومات المنقولة بواسطة نظام معلوماتي خلال زمن الإرسال الحقيقي، و بتزويد أجهزة التحقيق بمعلومات حركة البيانات وبيانات التعريف الشخصية حول أصحاب المواقع الإلكترونية التي يستضيفونها، أو أن يساعدها في ذلك. يلتزم مزود خدمات الشبكة بالسرية المهنية فيما يخص التعليمات التي ينفذها في هذا السياق، وكذلك فيما يخص المعلومات.
- اعطاء الصلاحية لمحاكم البلد الذي نشأ منه الإرهاب الإلكتروني ومكان وجود المركب (محل واقعة الجرم)، وإن كانت آثار الفعل قد لحقت بنظام معلوماتي خارج البلد، وذلك نظراً لمهولة المسير بالتحقيق وإمكانية توقيف الفاعل.
- صلاحية الأدلة الرقمية لإثبات الإرهاب الإلكتروني وغيرها من الجرائم أمام القضاء، وبعد للمحكمة تقدير قيمة الدليل الرقعي وحججته في الإثبات. ويجب أن لا يكون قد تعرض لأي تغيير خلال ضبطه وحفظه.
- إلزام مزودي خدمات الشبكة، المتعلقة بحفظ مضمون المعلومات أو معلومات حركة البيانات وتقديمها إلى القضاء، وتطبيق هذه الالتزامات على أي مزود خدمات للشبكة، له على أراضي الدولة مركز إدارة فعلى أو محل إقامة يمارس فيه نشاطاً اقتصادياً راهناً، وذلك بصرف النظر عن جنسيته، وعن مكان تأسيسه، ومقره الرئيسي إذا كان مختصاً اعتباراً، وعن المكان الذي توجد فيه التجهيزات التقنية التي يستخدمها.
- للسلطات القضائية الحق أن تدخل إلى أي نظام معلوماتي أو جزء منه، أو تفتش عليه، وكذلك على البيانات المخزنة فيه أو على أي دعامة إلكترونية، إذا كانت البيانات مخزنة في نظام معلوماتي آخر موجود على أراضي الدولة، ويمكن الوصول إليها من النظام المعلوماتي الأول المقرر تفتيشه، فيمكن توسيع نطاق التفتيش بسرعة ليشمل النظام المعلوماتي الثاني، وهذا الخصوص، يمكن ضبط نظام معلوماتي أو جزء منه، أو دعامة إلكترونية، وحفظ نسخة من البيانات المعلوماتية، واتخاذ التدابير لحفظ سلامة البيانات المعلوماتية، ومنع أي مستخدم من الوصول إلى بيانات النظام المعلوماتي.
- للسلطات القضائية أن تلزم أي شخص، على علم ودرية بطرق عمل نظام معلوماتي أو التدابير المطبقة لحماية البيانات المعلوماتية المخزنة، بأن يقدم المعلومات المطلوبة من أجل تمكنها من الوصول إلى البيانات المعلوماتية المخزنة.
- تكون محاكم الدول مختصة إذا وقع الإرهاب الإلكتروني على أراضيها، أو على مركب يرفع علمها، أو على متى طائرة مسجلة وفق قوانينها؛ وإذا وقع الإرهاب الإلكتروني من قبل أحد مواطنها، وذلك إذا كان معاقباً عليه جزائياً في البلد الذي ارتكبت فيه، أو إذا كان الإرهاب الإلكتروني لا يقع ضمن الاختصاص الإقليمي لأية دولة؛ وإذا وجد فاعل الإرهاب الإلكتروني على أراضيها ولا يمكن امتداده لمحاكمته في دولة أخرى بسبب جنسيته.

ثالثاً: التدابير الوقائية

- نشر الأفكار المضادة للإرهاب على الواقع المختلفة ونشر التوعية في المدارس والجامعات والمسجون بمخاطر التشدد بصفة عامة.
- توقيع اتفاقات ثنائية واقليمية مع مزودي خدمة الانترنت وشركات الاتصالات العالمية وشركات التواصل الاجتماعي بحيث تتمكن الأخيرة بمقتضها من إخبار أجهزة الأمن لإلغاء حساب أي مشترك للاشتباه فيه بإرسال رسائل إلكترونية يمكن أن تكون مرتبطة بمخططات إرهابية. وبحيث تلتزم شركات الاتصالات بتسليم معلومات للشرطة حول هوية الأشخاص الذين يستخدمون الحواسيب أو الهواتف الجوال.
- صياغة قوانين وطنية تمكن السلطات المختصة من غلق الواقع الإرهابي أو تلك التي تعنى بالعنف والتطرف.
- تبني إجراءات جديدة حول عنوان بروتوكول الانترنت، لتحفظ الشركات المزودة للخدمة بالبيانات التي تربط بين الأجهزة والمستخدمين لتشمل توقيت الكلمات ومدتها ومكانها، ومنسعي الرسائل على موقع التواصل الاجتماعي والبريد الإلكتروني، على أن يتم استصدار أمر قضائي قبل الاطلاع على هذه البيانات.

رابعاً: مبادئ التعاون الدولي

- ينبغي للدول أن تنظر في إمكانية وضع تدابير من شأنها تعزيز التعاون الثنائي ودون الإقليمي والمتمحاط بالأطراف. ويمكن أن تشمل هذه التدابير الإنفاق الطوعي فيما بين الدول، وفيما يلي مجموعة من مبادئ التعاون الإقليمي والدولي:
- تتعاون الدولة مع الدول الأخرى، بناء على اتفاقيات موقعة معها أو استناداً إلى مبدأ المعاملة بالمثل، في سياق التحقيقات القضائية المتعلقة بالإرهاب الإلكتروني أو لضبط أدلة معلوماتية متعلقة به.
- للسلطات القضائية، بناء على اتفاق ثنائي أو متعدد الأطراف، أن ترسل إلى ملوكات قضائية في دولة أخرى معلومات ناجحة عن تحقيقات قضائية قد تساعدها في مباشرة تحقيقات قضائية خاصة بها. يمكن اشتراط أن تبقى هذه المعلومات سرية أو لا تُستعمل إلا وفق شروط معينة.

للسلطات القضائية أن تأمر بحفظ البيانات المخزنة في نظام معلوماتي، والتي قد تستعمل كدليل في تحقيقات قضائية، ويمكن أن يتم ذلك بموجب طلب مقدم من سلطات قضائية في دولة أخرى، بناء على اتفاق ثنائي أو متعدد الأطراف. على أن تقدم بطلب لاحق لضبط هذه البيانات ولتلصلها.

للسلطات القضائية أن تأمر بضبط بيانات محفوظة في نظام معلوماتي من أجل تسليمها إلى سلطات قضائية في دولة أخرى بموجب طلب مساعدة، بناء على اتفاق ثنائي أو متعدد الأطراف.

تعزيز آليات التعاون مع الوكالات المعنية لمواجهة الحوادث الأمنية ذات الصلة بتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، ووضع آليات تقنية وفانوبية ودبلوماسية إضافية للتعامل مع الطلبات المتصلة بالبنية التحتية لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، بما في ذلك النظر في إمكانية تبادل الموظفين في مجالات من قبيل مواجهة الحوادث وإنفاذ القانون، حسب الاقتضاء، وتشجيع عمليات التبادل فيما بين المؤسسات البحثية والمؤسسات الأكademie:

تعزيز التعاون بسبل منها إنشاء جهات تنسيق لتبادل المعلومات المتعلقة باستخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات لأغراض إرهابية، ولتقديم المساعدة في التحقيقات:

توسيع نطاق المعارضات ودعمها في مجال التعاون فيما بين فرق التصدى للطوارئ الحاسوبية. من قبيل تبادل المعلومات بشأن مكامن الضعف، وأنماط الهجمات، وأفضل المعارضات من أجل التخفيف من آثار الهجمات، بما في ذلك من خلال تنسيق الاستجابات، وتنظيم العمليات، ودعم معالجة الحوادث المتصلة بتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وتعزيز التعاون على الصعيدين الإقليمي والقطاعي:

قيام الدول، بطريقة تتماش مع التزاماتها بالقوانين الوطنية والدولية، بالتعاون مع طلبات المساعدة الواردة من الدول الأخرى بشأن التحقيق في الجرائم المتصلة بتكنولوجيات المعلومات والاتصالات، أو استخدام تلك التكنولوجيات لأغراض إرهابية، أو التخفيف من الآثار الناجمة عن أنشطة استخدامها لأغراض كيدية انتلاقاً من إقليمها.

ملاحظات الهيئة على مسودة مجموعة المبادئ الاسترشادية في مكافحة الإرهاب الإلكتروني التي أعدتها وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات بجمهورية مصر العربية

أولاً: ركزت المبادئ على جانب واحد من توصية المكتب التنفيذي لمجلس الوزراء العرب للاتصالات وتكنولوجيا المعلومات، حيث تم اختزال المشروع في مكافحة الإرهاب الإلكتروني فحسب، دون تناول الموضوع الأصلي للتوصية وهو الآليات المطلوبة للعمل على موضوعات الأمن السيبراني والاستخدام الضار لتطبيقات شبكة الانترنت. وهذا أدى إلى تداخل المبادئ بشكل عام في موضوعات تخص السلطات القضائية وليس السلطات التنفيذية للاتصالات والمعلومات، ومنها على سبيل المثال ما يتعلق بسيادة الدول، أو تسوية النزاعات، أو تبادل المعلومات، أو محاكمة المسؤولين عن استخدام تكنولوجيا المعلومات لأغراض إرهابية، أو طلب المساعدة القانونية.

ثانياً: صدر عن مجلسي وزراء العدل والداخلية العرب بالقاهرة في ٤/٢٢/١٩٩٨ الاتفاقية العربية لمكافحة الإرهاب التي دخلت حيز النفاذ في ٥/٧/١٩٩٩ وهي اتفاقية شاملة لم تأت ل تعالج نوعاً واحداً من الإرهاب وإنما جاءت بأحكام عامة وضفت أساساً للتعاون لمكافحة الإرهاب بمفهومه العام، ومنها ما يدخل تحته بعض جوانب المشروع محل الدراسة، مثل (وسائل منع الجريمة الإرهابية كالحيلولة دون اتخاذ الدول الأطراف أراضيها مسرحاً لخطف أو تنظيم أو تنفيذ الجرائم الإرهابية أو الشروع أو الاشتراك فيها بأية صورة من الصور)، وأيضاً (التعاون بين الدول كتبادل المعلومات حول وسائل الاتصال والدعائية التي تستخدمها الجماعات الإرهابية)، إضافة إلى (آليات تنفيذ القانون كتسليم المطلوبين ومحاكمتهم وحماية الخبراء).

ثالثاً: صدر عن مجلس وزراء العدل العرب في دورته العاشرة برقم ٤٩٥ - ١٩٠٤ - ١٠/٨/٢٠٠٣ (٢٠٠٣/١٠/٨) و مجلس وزراء الداخلية العرب برقم ٤١٧ - ٢١ في العام ٢٠٠٤ (القانون العربي الاسترشادي لمكافحة جرائم تكنولوجيا المعلومات وما في حكمها)، والذي تم التطرق فيه للجماعات الإرهابية التي تتخذ من شبكة الانترنت وسيلة للقيام بجرائمها، حيث ورد في المادة (٢١) منه (كل من انشأ أو نشر موقعاً على الشبكة المعلوماتية أو أحد أجهزة الحاسب وما في حكمها لجماعة إرهابية تحت مسميات تمويهية لتسهيل الاتصال بقياداتها أو اعضائها أو ترويج أفكارها أو تمويلها أو نشر أية أدوات تستخدم في الأعمال الإرهابية يعاقب بالسجن)، كما ورد في المادة (٢٢) من ذات القانون (كل من دخل عمداً وبغير وجه حق موقعاً أو نظاماً مباشراً أو عن طريق الشبكة المعلوماتية أو أحد أجهزة الحاسب وما في حكمها بقصد الحصول على بيانات أو معلومات تمس الأمن الداخلي أو الخارجي للدولة أو اقتصادها الوطني يعاقب بالسجن)، وهذا القانون يغطي مجموعة من المبادئ الواردة في المشروع المقدم من جمهورية مصر العربية.

(۲۳۹)

رائعاً، قد يكون من المناسب أن يتم زيادة تفعيل الجوانب الفنية في المبادئ ودورها في الأمن السيبراني ومكافحة الإرهاب الإلكتروني، وتفعيل الأنظمة المساعدة لمكافحة الجريمة الإلكترونية والإرهاب على شبكة الإنترنت، كتطوير أنظمة السجلات الإلكترونية والتواقيع الإلكتروني للأفراد والشركات، وتصنيف واعتماد المنشآت وأنظمة التمويل والتجارة، وتطوير القوى العاملة الوطنية المتخصصة في مجال أمن المعلومات ورفع كفاءتها، وتأهيل الموظفين المكلفين بجميع المهام ذات العلاقة، من خلال تطوير مهاراتهم ومعرفتهم في مجال الاتصالات وتقنية المعلومات، وتحديث أساليب البحث والتحري عن الأدلة في مثل هذا النوع من الجرائم، ليتسنى لهم رصد هذه الأنماط السلوكية المستجدة، والذي من شأنه الحفاظ على الأمن وحماية موارد الاتصالات وتقنية المعلومات، والتي تتحية المحلية الخاصة بها.

خامساً، ورد ضمن هذه المبادئ ما يتعلّق بالتعاون الدولي بشأن التحقيق في هذه الجرائم وتبادل المعلومات حولها، والأصل في هذا التعاون خضوعه للاتفاقيات الدوليّة أو الإقليميّة أو الثنائيّة، وقد جرى تنظيم هذه الممارسة في المملكة بموجب قرار مجلس الوزراء الموقر ذي الرقم (٧٨) وال تاريخ ٢١/٣/٢٠١٤هـ القاضي بتشكيل لجنة دائمة باسم (اللجنة الدائمة لطلبات المساعدة القانونية المتبادلة)، والتي تتكون من الجهات المنصوص عليها في القرار لتنفيذ طلبات المساعدة الواردة من الدول الأجنبية وطلبات المساعدة القانونية الصادرة من المملكة إلى تلك الدول في جميع الجرائم، وجعل اختصاصها الأصيل هو تلقي طلبات المساعدة القانونية وإرسالها، واعتبار اللجنة هي الحجة المخولة الوحيدة بهذه المهمة.

- انتی -



سفارة جمهورية العراق
المندوبية الدائمة لدى جامعة الدول العربية
القاهرة

العدد: ٢٤٩ ٣/٢٩/٢٠١٦

التاريخ: 2016/5/24

05696

12 MAY 2016

تهدي مندوبية جمهورية العراق الدائمة لدى جامعة الدول العربية أطيب تحياتها إلى الأمانة العامة لجامعة الدول العربية - القطاع الاقتصادي - إدارة تنمية الاتصالات وتنمية المعلومات، وبالإشارة إلى مذكوريها المرفقة رقم 1746/٥ في 24/٣/٢٠١٦ تشرف أن توضح لها أنه بعد اطلاع الجهات المعنية في جمهورية العراق على المبادئ الاسترشادية المقترنة التي أعدتها وزارة الاتصالات وتنمية المعلومات في جمهورية مصر العربية الشقيقة بذلت بان معظم ما جاء فيها ينماشى مع المبادئ الدولية والاساليب المتبعه في مكافحة الجرائم (السبانية) وتمثل أساساً ذا اعتبار في مكافحة الإرهاب الإلكتروني، ولكن معظم ما جاء فيها، لاسيما حفظ وتبادل الأدلة الإلكترونية وفقرة الاتفاقيات المتبادلة مع الشركات المحلية في بند الاجراءات الوقائية لم يتم استكمالها محلياً في الوقت الحالي، لذا فإنها تبين ان التزام جمهورية العراق النهائي يكون بعد استكمال القوانين والقدرات المحلية لتحقيق الرؤى الوطنية في الاتفاقية، وكما هو مبين في

الملاحظات الآتية:

- ما يتعلق بالمسؤولية الدولية تقترح إعادة صياغة الفقرة الخاصة بـ (دعم وتسهيل الدول للتعاون فيما بين فرق التصدي للطوارئ الحاسوبية وفرق الاستجابة لحوادث أمن الفضاء الإلكتروني ...) لتكون على الوجه الآتي: (الدعم باتفاق الدول وفق مذكرات تفاهم او اتفاقيات ثنائية او متعددة).
- ما يتعلق بالتعاون الدولي: إعادة صياغة الفقرة الخاصة بـ (استجابة الدولة لطلبات المساعدة المناسبة التي تقدمها دولة اخرى ..) لتكون: (من خلال مذكرة تفاهم او اتفاقيات ثنائية او متعددة " جماعية").
- ما يتعلق بالمبادئ الاجرائية:
 - 1- فقرة (للسلطات القضائية في إطار تحقيقات ...) تكون: (وفقاً للقانون الوطني).
 - 2- فقرة (اعطاء الصلاحيات لمحاكم البلد الذي نشأ من الإرهاب الإلكتروني ...) تكون (وفقاً للقانون الوطني).
 - 3- تكون جميع الفقرات المتبقية، من ثانياً (المبادئ الاجرائية) وفقاً للقانون الوطني.

EMBASSY OF REPUBLIC OF IRAQ

The Permanent Mission
to the League of Arab States
Cairo



سفارة جمهورية العراق
المبعوث الدائم للجامعة العربية
القاهرة

العدد: ٢٩٨٦/٣ ج

التاريخ: ٢٠١٦/٥/١١

٠ ما يتعلق بالتدابير الوقائية: تعديل فقرة (صياغة القوانين الوطنية ..) ل تكون: (صياغة القوانين الوطنية تمكن السلطات المختصة من متابعة النشاط والمحظى او غلق المواقع الإرهابية ...).

تفتتم المندوبية الدالمة هذه المناسبة لتعرب للأمانة العامة المؤقرة عن فائق تقديرها.
واحترامها.



الأمانة العامة لجامعة الدول العربية - القطاع الاقتصادي - إدارة تنمية
الاتصالات وتنمية المعلومات،



مذكرة الوزارة حول مجموعة المبادئ الاسترشادية في مجال مكافحة الإرهاب الإلكتروني

- ١- من المأخذ الجوهري على المبادئ الاسترشادية ضرورة امتثال الدول في حالة ممارسة الدول لحقها الطبيعي في الدفاع عن النفس وفقاً للمادة (٥١) من ميثاق الأمم المتحدة ، إلا أن ما قد يؤخذ على هذه المسألة هو أن المادة (٥١) من الميثاق تحدثت عن الاعتداء المسلح وليس قضية الجرائم المعلوماتية (الهادنة) كما يسمى البعض.
- ٢- نظراً لمزود إجراءات التعاون القضائي بالطرق الدبلوماسية ما يجعلها تنسم بالبطء وكثرة الشكليات، وهو ما يتعارض مع الجرائم المعلوماتية التي تتميز بسرعة عبور وتبادل المعلومات من خلال شبكتها. إلا أن المبادئ لم تعط حلولاً أو آلية للتغلب على البطء في الإجراءات كالاتصال المباشر بين السلطات القضائية في الدولتين . والذي بعد أحد أيام صدور التعاون الدولي في المساعدة القضائية، فإن إعطاء الحق للسلطات القضائية في البلد الذي نشأ منه الإرهاب وكذلك السلطات القضائية في البلد الذي وقعت فيه النتيجة، يعني الأخذ بمبدأ الإقليمية. والذي قد يتعارض مع فكرة الجرائم العابرة للحدود خاصة في ظل غياب التعاون الدولي.
- ٣- في سياق التعاون مع مزودي الخدمة، ينبغي الإشارة إلى أنه لا تمتاز بعض السياسات الجنائية بواقع الانتفاقات وذكرات التفاهم مع مزودي الخدمة المحليين أو شركات ومؤسسات التواصل الاجتماعي خاصة إن تعلق الأمر بالأمن القومي. إذ يمكن التغلب على هذه المسألة من خلال التنسيق المباشر مع مزود الخدمة المحلي والشركة الأم للتطبيق.
- ٤- إذا كان التعاون الدولي هو المطلب الوحيد لمكافحة الجرائم الإلكترونية، فإن هذا التعاون يقتضي التخفيف من الفوارق بين الأنظمة الإجرامية، لأن التباين بين هذه الأنظمة يجعل المجرمين يبحثون عن الأنظمة القانونية الأكثر نساماً.