

Commentaires de la partie Algérienne sur le rapport d'étape sur le marché électrique arabe et sur le projet pilote du fonctionnement du marché et le mécanisme de tarification régionale

1- Présentation générale du rapport :

Le rapport tel que présenté a été structuré selon deux parties :

La première partie liée à la gouvernance du (page 1 à 10) reprend la majorité des articles du MoU, signé entre les Ministres Arabes en charge de l'Electricité en avril 2017.

La deuxième partie donne une vision globale du projet pilote avec les objectifs arrêtés et une description des différentes phases de ce projet. Il donne également une description détaillée des phases réalisées en mettant en exergue les actions qui ont été réalisées par les experts de la banque mondiale avec les membres des groupes de travail des états membres, et les orientations proposées à l'issue de chaque session, qui permettent de corriger les dysfonctionnements rencontrés lors de l'utilisation de l'outil proposé.

Commentaires :

- Un rapport d'étape sur le marché électrique arabe doit faire ressortir l'état d'avancement du marché et la situation réelle à la date d'établissement de ce rapport et non la reprise des articles du MoU.

Aussi, nous proposons de revoir le contenu de la première partie et d'alléger le contenu avec un rappel succinct des principes de création du marché électrique et les étapes à suivre. Les articles du MOU devraient figurer en tant que référence uniquement.

- Enrichir le rapport par un état des lieux sur les aspects marché, situation des secteurs électriques des pays, les textes réglementaires, les acteurs et les règles techniques des systèmes électriques de chaque pays.
- Faire ressortir dans le rapport les obstacles qui retardent la mise en place du marché électrique arabe, et proposer des solutions pour activer sa mise en place.

2- Projet pilote du fonctionnement du marché et le mécanisme de tarification régionale :

➤ Remarques de forme :

- **Page 16 puce 3 :** المرحلة الخامسة - خطة التنفيذ للبرنامج التجريبي لوظائف السوق وآلية التسعير

Il est Indiqué que les travaux d'apprentissage du modèle EPM ont été finalisés alors que lors de la séance dédiée à l'Algérie du 14 février 2022 avec l'assistance de l'expert, la simulation faite par les représentants de l'Algérie a donné des résultats incohérents et opposés. Une séance d'examen de la problématique a été convenue avec l'expert de la banque mondiale mais pas encore tenue.

- **Page 18** : rajouter l'Algérie dans la liste des pays avec lesquelles des réunions ont été tenues. La réunion avec les représentants de l'Algérie a été tenue le 14 février 2022,

➤ **Remarques de fond :**

- **Objectif du projet pilote** : L'objectif du projet pilote était de développer l'expertise et les compétences des futurs acteurs du marché et non pas d'engager la mise en place du marché électrique arabe.
- **Plateforme de communication** : La BM mondiale nous a mis à la disposition des représentants des pays une plateforme de communication qui a pour objectif d'héberger l'outil (GAMS) qui va réaliser les transactions énergétiques entre les pays. Cependant l'utilisation de cette plateforme est limitée pour les aspects d'échange de mail, des vidéos et des documents relatifs au projet pilote.
- **Confidentialité des données (à caractère stratégique)** : La BM nous a remis durant la phase 5 la version actualisée de l'outil tout en insistant que l'actualisation de la base de données (données des systèmes électriques des pays arabes qui ont un caractère stratégique) est à la charge des pays, et que pour que l'outil donne des résultats réels, il faut que les inputs (données SE) soient réels.

Compte tenu que ces données sont confidentielles et stratégiques, nous estimons qu'à cette étape du projet qui est une étape d'apprentissage et d'appropriation d'utilisation de l'outil, il n'est pas opportun de communiquer ces données.

- **Prix de l'électricité** : les travaux réalisés dans les différentes phases de ce projet s'appuient sur les coûts marginaux des moyens de production, des coûts marginaux moyens des pays, la base pour définir les opportunités de commerce entre les pays, mais ces travaux n'ont pas abordé la méthodologie de calcul et le modèle à adopter pour déterminer le prix de l'électricité, notamment au regard des différences constatées entre l'organisation des secteurs électriques des pays arabes.

- **Modèle EMP :**
 - Difficulté de l'utilisation de l'outil EMP, le modèle ne fonctionne pas correctement et des bugs sont fréquents.
 - Le modèle et la formation sont orienté plus vers les études d'opportunités d'investissement et de réalisation d'interconnexions internationales.
 - Le modèle est basé sur le cout marginale, il ne simule pas le fonctionnement du marché de l'électricité (contrat d'échanges, fixation du prix de vente de l'électricité).
 - Le modèle ne tient pas compte des contraintes des congestions sur les lignes électriques d'interconnexions ou les renforcements ne peuvent être justifiés compte tenu que les limitations des échanges entre pays frontaliers ne sont pas pris en compte.

- **Présentation de la BM :** l'exposé de la BM ne donne pas l'état des contraintes rencontrés dans l'exécution de l'outil et les solutions qui ont été adoptés, afin de remédier à ces dysfonctionnements. De plus, le même exposé ne donne pas les orientations qui ont fait l'objet de plusieurs ateliers avec les différents pays.

- Il aurait été souhaitable que la BM présente sa vision pour la suite de ce projet pilote et la phase transitoire qu'elle propose pour la mise en place du marché électrique arabe.

- **Phase 5 du projet :** la première tâche de cette phase présente les « Études de cas avec jeu de rôle sur les responsabilités de l'ARC panarabe et du Comité arabe des GRT », mais cette phase s'est limité à des aspects de formation, et n'a pas abordé les aspects liés à la mise en place des principes d'un régime d'accès au réseau de transport et de tarification pour le marché régional de l'électricité du PAEM selon 05 cas qui ont été développés par la BM.

Ces cas ne reflètent pas les cas réels des échanges électriques entre les pays, notamment le cas des échanges électrique entre les pays avec limitation de puissance, et d'autres aspects liées à la sécurité des réseaux.

- **Conduite du projet :**
 - L'harmonisation du cadre réglementaire, des procédures, des mécanismes d'échanges, du grid code est un prérequis pour la réussite du PAEM.
 - Etablir une feuille de route claire et réaliste pour la création du PAEM.
 - Organiser des forums et mettre en place des Platform d'échange entre les régulateurs et les Gestionnaires des Réseau électriques des pays

membre, permettant de mettre en place des règles techniques et commerciales communes pour promouvoir les échanges électriques.

- Poursuivre le renforcement des compétences des différents groupes mis en place dans le cadre du projet pilote et les impliquer d'avantage dans le projet de création du marché électrique arabe.
 - Création d'un plan de développement décennal des systèmes électriques Arabe afin qu'il y ait un développement cohérent dans le sens de l'optique de la mise en place d'un marché de l'électricité efficace et pérenne.
 - Le traitement de la production EnR doit être à part et elle ne devrait pas être incluse dans le calcul des prix de transit.
 - Le tarif de transit dépend de la conception du marché. Il est donc recommandé de commencer par une méthodologie simple et applicable pour le marché PAEM.
 - L'importance d'identifier le tarif de transport en tenant compte du calcul du « Wheeling, de la congestion, des pertes et d'autres contraintes ... »
- **Le rôle du facilitateur du marché** : doit être clarifié, et l'opportunité de sa mise en place doit être examinée selon les étapes de développement du marché. A notre avis sa mise en place actuellement est prématurée.
- **Contrainte d'utilisation de l'outil** :
- les contraintes d'ordre technique : difficultés d'installation, accès, fonctionnement, interface et manipulation de l'application (ces difficultés apparaissent en fonction de l'exercice à dérouler);
 - la nécessité de la maîtrise d'un exercice sur l'application du début jusqu'à la fin avec interprétation des résultats.
 - Difficulté de suivre la formation à distance compte tenu des problèmes techniques liée à la stabilité de l'internet et de la plateforme teams et difficultés de suivre la formation en langue anglaise.
- **Conduite de la formation** :
- Des études de cas réalistes avec l'intégration de l'ensemble des réseaux des pays Arabe n'ont pas été étudiées.
 - L'aspect marché de l'électricité est différent de l'approche utilisée par le modèle qui est basé sur le cout marginale.
 - Les défis les plus importants n'ont pas été étudié d'une manière plus approfondie, entre autres, les préalables à la création d'un marché d'électricité cohérent et compétitif.

ملاحظات الجانب الجزائري على التقرير المرحلي لسوق الكهرباء العربي والمشروع التجريبي للسوق العربية للكهرباء وآلية التسعير الإقليمية

1- الهيكل العامة للتقرير:

تم تنظيم التقرير المقدم في جزأين:

يتضمن الجزء الأول جوانب حوكمة السوق العربية للكهرباء (الصفحة 1 إلى 10)، و في هذا الجزء تم ادراج أغلبية بنود مذكرة التفاهم الموقعة بين الوزراء العرب لشؤون الكهرباء في أبريل 2017.

أما الجزء الثاني فهو يعطي لمحة عامة عن المشروع التجريبي مع مجموعة الأهداف المسطرة ووصف للمراحل المختلفة لهذا المشروع. كما يقدم وصفاً مفصلاً للمراحل التي تم تنفيذها من خلال تسليط الضوء على الإجراءات التي قام بها خبراء البنك الدولي مع أعضاء مجموعات العمل للدول الأعضاء، والتوجهات المقترحة في نهاية كل جلسة، والتي سمحت بتصحيح بعض العقبات التي تمت مواجهتها أثناء استخدام النموذج المقترح من طرف البنك الدولي.

الملاحظات:

- يجب أن يبرز التقرير المرحلي عن سوق الكهرباء العربية حالة تقدم السوق والوضع الفعلي في تاريخ إعداد هذا التقرير وليس ادراج بنود مذكرة التفاهم.

و عليه نقترح مراجعة محتوى الجزء الأول وتخفيفه، على أن يقتصر هذا الجزء على تذكير موجز بمبادئ إنشاء سوق الكهرباء والخطوات الواجب اتباعها. يجب تضمين بنود مذكرة التفاهم كمرجع فقط دون إعادة كتابتها.

-إثراء التقرير بالوضع الحالية لقطاعات الكهربائية في الدول الأعضاء و الفوارق بينها ، النصوص التنظيمية ، والجهات الفاعلة والقواعد الفنية للأنظمة الكهربائية في كل دولة.

-تسليط الضوء في التقرير على العقبات التي من المحتمل أن تعيق أو تؤخر انشاء السوق العربية المشتركة واقترح الحلول لتفعيل إنشائها.

2- المشروع التجريبي لعمل السوق وآلية التسعير الإقليمية:

ملاحظات شكلية:

-الصفحة 16 المطة 3 المرحلة الخامسة - خطة التنفيذ

تم الإشارة إلى أنه تم الانتهاء من العمل التدريبي لنموذج EPM مع الدول ، ألا أنه خلال الجلسة المخصصة للجزائر في 14 فبراير 2022 ، أعطى النموذج نتائج غير متنسقة ومتناقضة . وقد تم

الاتفاق مع الخبير من البنك الدولي على اجتماع آخر لمراجعة المعطيات و تسوية البرنامج ولكن لم يتم عقده بعد.

-الصفحة 18: إضافة الجزائر إلى قائمة الدول التي عقدت معها اجتماعات ثنائية. اذ تم عقد الاجتماع مع ممثلي الجزائر في 14 فبراير 2022 .

ملاحظات جوهرية :

-**الهدف من المشروع التجريبي:** كان الهدف من المشروع التجريبي هو تطوير الخبرات والمهارات لممثلي الدول، الذين سيمثلون النواة التي ستركز عليها لجان السوق مستقبلا ، و لم يكن الهدف من المشروع التجريبي الشروع في إنشاء سوق الكهرباء العربية.

-**منصة الاتصالات :** قام البنك الدولي بوضع تحت تصرف ممثلي الدول منصة اتصالات تهدف إلى استضافة الأداة (GAMS) التي ستنفذ معاملات الطاقة بين البلدان. إلا أن استخدام هذه المنصة يقتصر على جوانب تبادل البريد الإلكتروني ومقاطع الفيديو والوثائق المتعلقة بالمشروع التجريبي فقط .

-**سرية البيانات (ذات الطابع الاستراتيجي):** قام البنك الدولي خلال المرحلة الخامسة بوضع تحت تصرف ممثلي الدول النسخة المحدثة من الأداة مع الإصرار على أن تحديث قاعدة البيانات (بيانات الأنظمة الكهربائية في الدول العربية التي لديها استراتيجية) هو مسؤولية البلدان ، مع التركيز على أن الأداة ستعطي نتائج أكثر مصداقية ، إذ كانت المدخلات (البيانات البيئية والاجتماعية) حقيقية.

و لكن بما أن هذه المرحلة من المشروع هي مرحلة التدريب واستخدام الأداة، نرتئي أنه ليس من الداعي استعمال البيانات ذات الطابع السري والاستراتيجي في الوقت الحالي.

-**سعر الكهرباء:** يعتمد العمل المنفذ في المراحل المختلفة لهذا المشروع على التكاليف الحدية لوسائل الإنتاج ، ومتوسط التكاليف الحدية للدول ، وأسس تحديد الفرص التجارية بين الدول ، ولكنه لم يتم التطرق لمنهجية الحساب والنموذج الذي سيتم اعتماده لتحديد سعر الكهرباء ، خاصة بالنظر إلى الاختلافات الملحوظة بين تنظيم قطاعات الكهرباء في الدول العربية.

-نموذج:EMP :

•صعوبة في استخدام أداة EMP ، وفي معظم الأحيان النموذج لا يعمل بشكل صحيح والأخطاء متكررة.

•النموذج والتدريب موجهان أكثر نحو دراسة فرص الاستثمار وتحقيق الترابط الدولي.

•يعتمد النموذج على التكلفة الحدية ، ولا يتناسب كليا مع عمل سوق الكهرباء (عقد تجارة ، تحديد سعر بيع الكهرباء).

• لا يأخذ النموذج في الاعتبار قيود الازدحام على خطوط الربط الكهربائي و لا يمكن تبرير التعزيزات بالنظر إلى عدم مراعاة قيود التبادل بين البلدان المجاورة.

-**عرض البنك الدولي:** لا يبين العرض المقدم من طرف البنك الدولي حالة العقوبات التي تمت مواجهتها في النموذج والحلول التي تم اعتمادها من أجل معالجة هذه الأعطال. علاوة على ذلك ، فإن العرض نفسه لا يعطي نظرة عن مخرجات النقاشات و ورش العمل المنعقدة مع الدول المختلفة.

-كان من المنتظر أن يقدم البنك الدولي رؤيته لاستمرار هذا المشروع التجريبي والمرحلة الانتقالية التي يقترحها لإنشاء سوق الكهرباء العربي.

-**المرحلة الخامسة من المشروع:** تقدم المهمة الأولى لهذه المرحلة "دراسات الحالة مع لعب الأدوار حول مسؤوليات مركز البحوث العربي واللجنة العربية لمراكز الدعم الفني" ، ولكن هذه المرحلة اقتصرت على جوانب التدريب ، ولم تنطرق إلى الجوانب المتعلقة بإنشاء مبادئ نظام الوصول إلى شبكة النقل والتسعير لسوق الكهرباء الإقليمي ، وفقاً لـ 05 حالات تم تطويرها من قبل البنك الدولي.

إذ أن هذه الحالات المدروسة لا تعكس حقيقة التبادلات الكهربائية بين الدول ، ولا سيما حالة تبادل الكهرباء بين الدول ذات الطاقة المحدودة ، والجوانب الأخرى المتعلقة بأمن الشبكات.

-إدارة مشروع:

• تعد الموازنة بين الأطر التنظيمية والإجراءات وآليات التبادل و كود الشبكات شرطاً أساسياً لنجاح PAEM. ، و تعد مرحلة أساسية لإنجاح المشروع مع وضع خارطة طريق واضحة و عقلانية لإنشاء السوق العربية للكهرباء.

• تنظيم المنتديات وإنشاء منصات للتبادل بين regulateurs ومديري شبكات الكهرباء في البلدان الأعضاء ، مما يسهل وضع قواعد فنية وتجارية مشتركة لتعزيز تبادل الكهرباء.

• الاستمرار في بناء مهارات المجموعات المختلفة التي تم إنشاؤها كجزء من المشروع التجريبي وإشراكهم بشكل أكبر في مشروع إنشاء سوق الكهرباء العربي.

• وضع خطة تنمية عشرية للأنظمة الكهربائية العربية بحيث يكون هناك تنمية متماسكة لإنشاء سوق كهرباء فعال ومستدام.

• يجب أن تكون معالجة إنتاج الطاقة المتجددة منفصلة ولا يجب تضمينها في حساب أسعار العبور.

• تعتمد تعريفات العبور على تصميم السوق. لذلك يوصى بالبدء بمنهجية بسيطة وقابلة للتطبيق لسوق PAEM.

• أهمية تحديد تعريفات النقل مع مراعاة حساب "العجلات والازدحام والخسائر والقيود الأخرى"...

-دور ميسر السوق: يجب توضيح دور ميسر السوق و مواكبته لمراحل تطور السوق. و حسب رأينا إنشاؤه حالياً سابق لأوانه.

-الصعوبات في استخدام الأداة:

-العقبات الفنية:

- صعوبات التثبيت والوصول والتشغيل والواجهة ومعالجة التطبيق (تظهر هذه الصعوبات على حسب التمرين النفذ) ؛
- الحاجة إلى إتقان تمرين على التطبيق من البداية إلى النهاية مع تفسير النتائج.
- صعوبة متابعة التدريب عن بعد نظراً للمشاكل الفنية المتعلقة باستقرار الإنترنت ومنصة الفر، و كذا متابعة التدريب باللغة الانجليزية.

-مراحل التدريب:

- لم يتم اجراء دراسات على حسب الحالة الواقعية مع تكامل جميع شبكات الدول العربية.
- تتختلف جوانب تسيير سوق الكهرباء عن النهج المستخدم في النموذج الذي يعتمد على التكلفة الحدية.
- أهم التحديات التي لم تتم دراستها بعمق أكبر، المتطلبات الأساسية لإنشاء سوق كهرباء متماسك وتنافسي،